|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **دوره دهم ـ سال اول** |  | **شماره چاپ 490** |
| **تاريخ چاپ 6/3/1396** |  | **شمارهثبت 264** |

**يك‌شوري**

**طرح جامع جمعيت و تعالي خانواده**

كميسيون‌هاي ارجاعي

فرهنگي

اصلي‌:

آموزش، تحقيقات و فناوري- اجتماعي- اقتصادي- امنيت ملي و سياست خارجي- برنامه و بودجه و محاسبات- بهداشت و درمان- شوراها و امور داخلي كشور- عمران- قضائي و حقوقي

فرعي‌:

**معاونت قوانين**

**باسمه‌تعالي**

**رياست محترم مجلس شوراي اسلامي**

احتراماً طرح ذيل كه به امضاي 85 نفر از نمايندگان رسيده است،
جهت طي مراحل قانوني تقديم مي‌گردد.

**مقدمه (دلايل توجيهي):**

مسألهجمعيتمسأله‌ايبنياديندرامرسياست‌گذاريوآينده‌نگرياستکههموارهموردتوجهودغدغهدولتهابودهاست.به‌طوري كهپيوستهبرايتحتکنترلداشتنرشدجمعيتتلاشمي‌كنند. كشورايرانازدهه1330تاكنوندوباردرسالهاي 1346 (بهدليلمهارتدريجيمرگ‌و‌ميرودارابودنباروريطبيعيكنترل‌نشده) و 1368 (بهدليلنيازبهفرصتبرايترميمبعدازجنگ)،سياستكنترلرادرراستايتعديلآهنگرشدجمعيتتجربهكردهاست. امروزهنگرشهايمختلفبهجمعيتايرانوافزايشياكاهشميزانرشدسالانهآن،بُعدتازه‌اييافتهوبهدليلاهميتيكهبه‌ويژهبرايآيندهدارد،موردتوجهمحافلعلميواجرائيقرارگرفتهاست.واقعيتآناستكهبراساسمطالعاتانجام‌شدهونيزاطلاعاتحاصلازسرشماريعمومينفوسومسكنسال 1390،ميزانباروريكلدركشوربهكمتراز(1/2)فرزندبه‌ازايهرزن (حدجايگزيني) كاهشيافتهاست.براساسمطالعاتجمعيت‌شناسيوديدگاههايجمعيت‌شناسان،درصورتتداومروندفعليباروري،رشدجمعيتكشوردرحدودسالهاي 20-1415 به صفرخواهدرسيدورشدجمعيتمنفي شدهوساختارجمعيتدربيستسالآيندهبهسمتسالخوردگيخواهد رفت. ازسوي ديگر متخصصين جمعيت‌شناسي معتقدند كه در حال حاضر كشوردرشرايطفقرجمعيتينيست ودرعينحالايرانازسال 1385 واردفازپنجرهجمعيتيشدهاستكهاين پنجره حدودچهاردههبازمي‌ماندو حدوداًدرسال 1425 بستهمي‌شود. بنابراينبازبودناينپنجرهبراياقتصادوتوسعهكشورمانيكفرصتطلايياستودرصورت فراهم‌سازيامكاناتحمايتي براي جوانان (ازدواج،اشتغال،مسكنمناسب و...) تااواسطدهه1390، مي‌توانيمبهرهلازمرادر مسيررشداقتصاديوتوسعهببريم. بنابراينضرورتتدوينسياستهايجمعيتيامريكاملاضروريبهشمارمي‌رود. البته بايدتوجهداشتكهسياستهايجمعيتي،فقطبحثهايكنترلمواليدرادربرنمي‌گيردومستلزمنگاهجامعتربهمباحثيچوناشتغال،نظامآموزشي،مسائلفرهنگي،آمايشسرزمينو...است.

رهنمودهايمقاممعظم رهبريدربازنگريسياستهايجمعيتينيز،اتخاذمسيرهوشمندانهدراينتدبيررابهصراحتبيانمي‌نمايد:«در اين سياستِ تحديد نسل حتما بايدتجديدنظر شود و كاردرستي بايد انجام بگيرد.»

لذاتدوينقانونجامعجمعيت از اواخر مهر ماه سال 1391دردستوركارمجلسشوراي اسلامي ايران قرار گرفت و در تدوينآن،توجهبهدواصلكميتمطلوبوكيفيتمطلوبجمعيتهموارهمدنظرقرارگرفت. به طوري كه اينامر در بياناتمقاممعظمرهبرينيزكاملاًمشهوداست: «جمعيتجوانوبانشاطوتحصيلكردهوباسوادكشور،امروزيكيازعاملهايمهمپيشرفتاست»، «جمعیت عامل قدرت است و باید مدیریت شود و البته جمعیتی که مولد باشد و خود را اداره کند.»

پيش‌نويس اين طرح باهدفنيلبهنرخباروري(2.5)دررشدكميجمعيتتاسال 1404 توأمباارتقايكيفيجمعيتوتثبيتآنتاسال 1430- ه.ش تقديم مجلسشوراياسلاميمي‌شودتاپسازطي مراحلتشريفاتقانوني،تصويبوبه‌عنوانقانونجامعتلقيوهمهبرنامه‌ريزي‌هابامحوريتآنتدوين،اجراءونظارتشود.

لذا طرح ذيل تقديم مي‌گردد:

پژمانفر- مسعودي- مازني- محمداسماعيل سعيدي- سالك- نجفي- سيدفاطمه ذوالقدر- سياوشي- حاجي‌بابايي- بنايي- دهقاني‌نقندر-
احمد مرادي- حسنوند- قاضي‌پور- محجوب- برزگر- علي‌جاني‌زماني- ساداتي‌نژاد- پوربافراني- وقف‌چي- بختياري- خدادادي- كواكبيان- سيداحسان قاضي‌زاده- بائوج‌لاهوتي- جلال ميرزايي- محمد كاظمي- يوسفيان‌ملا- عبدالرضا عزيزي- پورمختار- ملكشاهي- علي ابراهيمي- جعفرپور- كعبي- عليرضا بيگي- نيازآذري- افتخاري- تربتي‌نژاد- بهادري- يوسف‌نژاد- كرم‌پور- شيران‌خراساني- قره‌خاني- نقوي‌حسيني- تاج‌گردون- خدري- كاظم‌زاده- قاسم احمدي- ذوالنوري- اميرآبادي- حسيني‌شاهرودي- حسن‌بيگي- مختار- سيداميرحسين قاضي‌زاده-
عباس گودرزي- كبيري- سيدحمزه اميني- وحدتي- باستاني- تجري- بابايي‌صالح- لطفي- عليرضا سليمي- آزادي‌خواه- رجبي- خادم-
جواد كريمي- حسينعلي شهرياري- محمد محمودي- فلاحتي-
سميه محمودي- محمدابراهيم رضائي- شوشتري- شرفي- موسوي‌لارگاني- حسن‌پور- كوهكن- كيان‌پور- رستميان- سيدحميدرضا كاظمي- نگهبان‌سلامي- نظرافضلي- قوامي- فولادگر- حسين‌زاده‌بحريني

**عنوان طرح:**

**جامع جمعيت و تعالي خانواده**

**فصل اول-كليات**

**ماده 1- تعاريف:**

1- هدف: نیل به میزان باروری کل در رشد کمّی جمعیت حداقل دوونيم فرزند به‌ازای هر زن تا سال 1404 توأم با ارتقای کیفی جمعیت و بازبینی آن متناسب با مقتضیات سیاست‌های کلان جمعیتی کشور

2- جامعه هدف:

الف- کلیه افرادی که در سن قانونی ازدواج می‌کنند.

ب- نهادها، دستگاهها و مؤسسات دولتی که متناسب با رسالت، وظایف و کارکرد خود، در تحقق این قانون می‌توانند ایفای نقش نمایند.

پ- گروههای مرجع، نخبگان و تشکلهای اجتماعی که به‌نحوی از انحاء می‌توانند در تحقق این قانون تأثیرگذار باشند.

ت- نهاد خانواده به‌منظور حمایت از ازدواج فرزندان و فرزندآوری و سرپرستی والدین

3- سطح جانشینی باروری:

سطحی از باروری است که در آن میزان کمّی جمعیت از یک نسل به نسل بعدی جایگزین می‌شود. این عدد در محاسبات علمی حداقل دو‌و‌يك‌دهم می‌باشد.

4- نرخ باروری کلی:

میزان باروری کلی، میانگین تعداد فرزندان زنده متولد شده‌ای است که یک زن در طول دوران باروري خود به دنیا می‌آورد.

5- سبک زندگی اسلامی- ایرانی:

الگوی زندگی اسلامی- ایرانی است که بر مبنای رهنمودهای مقام معظم رهبری، توسط مراجع ذی‌صلاح دینی، فرهنگی و اجتماعی تبیین و ترویج می‌شود.

6- سن مناسب بارداری:

سنی است که با لحاظ کلیه مسائل بهداشتي، اجتماعی، فرهنگی و جسمانی، با حفظ سلامت مادر و کودک تعیین می‌گردد.

7- جمعیت مطلوب:

جمعیت مطلوب ترکیب دو مؤلفه کمّی و کیفی جمعیت، متناسب با مبانی اسلامی است که افراد بتوانند با استفاده از امکانات، از رشد مادی و معنوی برخوردار شوند.

8- آمایش سرزمین:

بررسی امکانات، مقدورات، پراکندگی جمعیت و تناسب جمعیتی بین مناطق مختلف کشور به‌منظور افزایش بهره‌وری و ارتقای سطح کیفی زندگی، متناسب با سیاست‌های جمعیتی

9- برنامه جامع:

برنامه‌ای که شامل چهار زمینه فرهنگی، اجتماعی، سیاسی و اقتصادی است و دارای سطوح اهداف، برنامه‌ها، اقدامات و نظارت و پایش مي‌باشد و به تصویب شورای‌عالی انقلاب فرهنگی می‌رسد.

10- اصطلاحات اختصاری و عبارات معادل آنها:

الف- شوراي‌عالي: شوراي‌عالي انقلاب فرهنگی

ب- وزارت بهداشت: وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی

پ- وزارت علوم: وزارت علوم، تحقیقات و فناوری

ت- وزارت تعاون: وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

ث- وزارت فرهنگ: وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی

ج- وزارت اقتصاد: وزارت امور اقتصادی و دارایی

چ- حوزه علمیه: مرکز مدیریت حوزه‌های علمیه

ح- شورای‌عالی جمعیت: شورای‌عالی راهبردی جمعیت

خ- مرکز مدیریت جمعیت: مرکز تخصصی مدیریت جامع جمعیتی

د- مجلس: مجلس شورای اسلامی

ذ- صدا و سیما: سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران

ر- شورای‌عالی سلامت: شورای‌عالی سلامت و امنیت غذایی

**فصل دوم- کاهش سن ازدواج**

**ماده 2**- وزارت آموزش و پرورش مکلف است با همكاري حوزه‌ علميه، وزارتخانه‌هاي بهداشت، علوم، تعاون و فرهنگ، مفاهيم و كسب مهارت‌هاي مربوط به سبک زندگي اسلامی- ایرانی از جمله: رشد شخصيتي و جامعه‌پذيري، مهارت‌هاي فردي، ازدواج مناسب و آسان، خانواده متعالي، تربيت فرزندان صالح و توجه به تكامل آنها را با رويكرد مناسب ديني، فرهنگي، اجتماعي و علمي در راستاي ترويج فرهنگ ارزش دانستن ازدواج و فرزندآوری‏،‌ فرهنگ‌سازي مسؤوليت‌پذيري براي تشكيل و تعالي خانواده با لحاظ نمودن اصول روان‌شناختي يادگيري مبتنی براجرای سند تحول بنیادین آموزش و پرورش در متون آموزشی کلیه مقاطع تحصیلی تا دانشگاه وارد نماید.

تبصره 1- وزارتخانه‌هاي آموزش و پرورش و بهداشت، مکلفند با همكاري انجمن اولياء و مربيان مهارت‌هاي رفتاري در مسائل جنسي و شخصيتی دوران بلوغ و ازدواج را از طريق آموزش مستمر و مسؤولانه خانواده‌ها، متناسب با فرهنگ اسلامي- ايراني و سن دانش‌آموزان به آنان آموزش دهند.

تبصره 2- وزارتخانه‌هایآموزشوپرورش،بهداشتوعلوممکلفندبه‌منظورپیشگیریاز ایجادزمینه‌هایطلاقوآسیب‌هایاجتماعیناشیازآنونهادینهکردنهنجارهایصیانتازحرمتوتحکیمخانواده،از طریق اختصاصبخشیازمتوندرسی، متناسب با مقاطع تحصیلی وبه‌کارگیریروشهایآموزشیوفعالیت‌هایپرورشیوایجادمهارتدرمعلمان،اساتیدومربیان،حداکثرظرفمدت دوسالپسازابلاغاینقانون،اقدامنمایند.

**ماده 3**- وزارتخانه‌هاي علوم و بهداشت با توجه به سياستهاي برنامه جامع، مکلفند با همكاري حوزه‌ علميه، واحدهاي درس «سبك زندگي اسلامی- ایرانی و خانواده متعالي» را طي شش‌ماه پس از ابلاغ اين قانون با محور قرار دادن همه ابعاد سلامت، ارتقاي مهارت‌هاي كافي براي ازدواج مناسب و تشویق به فرزندآوری و ايفاي نقشهاي همسري، پدري، مادري و فرزندي و انجام مسؤوليت‌هاي اجتماعي در راستاي تشكيل، تحكيم و تعالي خانواده، تدوين كنند و ضمن رعايت پويايي محتوايي، تدريس آن را حداكثر تا يك‌سال پس از ابلاغ اين قانون در كليه رشته‌هاي مراکز آموزشي دولتی و غیردولتی به‌صورت الزامي به مرحله اجراء درآورند.

تبصره 1- درس دانش خانواده و جمعیت مصوب شورای‌عالی انقلاب فرهنگی به‌عنوان مرجع مورد استفاده قرار گیرد.

تبصره 2- وزارتخانه‌های علوم و بهداشت مکلفند ضمن حذف کلیه عناوین آموزشی مرتبط با کاهش جمعیت، کلیه متون آموزشی را با رویکرد افزایش جمعیت و ارتقاي نرخ باروری تدوین كنند و آموزش دهند.

**ماده 4**- وزارتخانه‌های علوم و بهداشت مکلفند در جهت ایجاد دروس مرتبط با افزایش جمعیت و راه‌اندازی رشته­هاي مختلف تحصیلی، متناسب با سیاست‌ها و نیازهای این قانون نظیر روانشناسی خانواده، حقوق خانواده و تربیت کودک در مقاطع مختلف دانشگاهي تا یکسال تحصیلی پس از ابلاغ این قانون، اقدامات لازم را به‌عمل آورند.

تبصره- مؤسسات آموزشی و تحقیقاتي وابسته به حوزه­ علمیه که بخشی از بودجه خود را از دولت دریافت می‌کنند و فعالیت‌های مرتبط با احکام مندرج در این قانون را بر عهده دارند، مکلفند حسب مورد، نسبت به ایجاد و راه‌اندازی مواد درسی و یا رشته‌های متناسب و انجام مطالعات پژوهشي مرتبط با نیازهای این قانون، حداکثر تا یک‌سال پس از ابلاغ این قانون اقدام کنند.

**ماده 5**- كليه دستگاههاي فرهنگي از جمله صدا و سيما، وزارت فرهنگ و سازمان تبليغات اسلامي متناسب با وظايف خود موظفند با همکاری حوزه‌ علمیه، مجموعه برنامه‌هاي هدفمند و اثربخش براي ترویج و نهادینه‌سازی سبك زندگي اسلامي- ایرانی، هماهنگ با تشكيل، تعالي و نقش محوري خانواده و تشویق به فرزندآوری و ايفاي هرچه كاملتر نقشهاي همسري، پدري، مادري و فرزندي را در چهارچوب برنامه جامع و با در نظر گرفتن اولويت‌ها و ظرفيت‌ها‌ي ملي و محلي تهیه، تدوین و اجراء کنند.

تبصره 1- صدا و سیما و سازمان سینمایی مکلفند به‌منظور اجرای حکم این ماده، فعالیت‌های اجتماعی، تحصیلی و اشتغال زنان، متناسب با ايفاي نقشهاي فوق‌الذكر را ترویج کنند و از ترويج برنامه‌هاي مخرب خانواده جلوگيري نمایند.

تبصره 2- شوراي‌عالي فضای مجازي كشور مكلف است در اجراي اين ماده، بر محتواي فضاهای مجازي نظارت ­کند.

تبصره 3- صدا وسیما مکلف است در اجرای این ماده، برنامه‌هایی در جهت ترویج ازدواج آسان و ضدارزش بودن طلاق و تبیین آسیبهای اجتماعی ناشی از آن و فرهنگ افزایش پایبندی زوجین به خانواده و حفظ حرمت آن متناسب با زوجین و فرزندان تهیه و پخش نماید.

**ماده 6**- وزارتخانه‌های بهداشت، ورزش و جوانان و تعاون، براساس سیاست‌ها و برنامه‌های مصوب شوراي‌عالي جمعيت و طبق وظایف تکلیفی خود موظفند حسب مورد، امکان بهره­مندی و برخورداری کسانی که قصد ازدواج دارند را از خدمات سلامت و مشاوره‌های عمومی، تخصصی و مهارت‌های فردی، حین و پس از ازدواج، در راستای تشکیل و تحکیم بنیان خانواده با محوریت ازدواج موفق به اجراء درآورند.

تبصره- دستگاههای ذی‌ربط موظفند اعتبار لازم برای اجرای این ماده و پوشش جامعه هدف را از منابع خود اختصاص دهند.

**ماده 7**- کلیه مراکز تحقیقاتي کشور که در ارتباط با احکام مندرج در این قانون فعالیت دارند و از بودجه عمومی دولت، اعتبار دریافت می‌کنند، مکلفند از تاریخ ابلاغ این قانون، هرساله حداقل پانزده‌درصد(15%) از اعتبارات خود را به مطالعات، تحقیقات و پژوهش‌های مرتبط با خانواده و جمعیت در راستای اولویت‌های برنامه‌های پژوهشی که هرساله از سوی «شورای‌عالی جمعیت» تعیین می‌شود اختصاص دهند.

**ماده 8-** دولت مکلف است بخشی از اعتبارات وزارتخانه‌هاي علوم، بهداشت وراه وشهرسازی و كليه مؤسسات آموزش‌عالي اعم از دولتي و غيردولتي را به تأمين خوابگاههاي مناسب براي دانشجويان متأهل مرد و متأهل زن با اولویت داراي فرزند تخصيص دهند.

تبصره 1- بانكها و مؤسسات مالي و اعتباري موظفند تسهيلات لازم با بهره پایین را جهت ساخت خوابگاههاي دانشجويي و حوزوی خودگردان برای دانشجویان و طلاب متأهل مرد و متأهل زن با اولویت دارای فرزند در اختيار بخش خصوصي، تعاوني- عمومي غيردولتي قرار دهند تا زير نظر وزارتخانه‌هاي علوم و بهداشت و كليه مؤسسات آموزش‌عالي اعم از دولتي و غيردولتي و حوزه علمیه، به ساخت و واگذاري خوابگاههاي ارزان‌قيمت اقدام نمايند.

تبصره 2- وزارت راه و شهرسازی موظف است با رعايت ذیل ماده (100) قانون تنظیم بخشي از مقررات مالي دولت مصوب 27/11/1380 نسبت به تأمین زمین خوابگاههای دانشجویی به‌صورت اجاره به شرط تمليك (بيست‌ساله) اقدام نماید.

تبصره3- وزارتخانه‌هايعلوم،بهداشتومراكزآموزش‌عاليموظفندبهدانشجویانمتأهلسه‌برابردانشجویانمجرد، وامودیعهمسکنووامصندوق رفاهازمنابعدراختیارپرداختنمایند.

**ماده 9**- دولتمکلفاستطیپنج‌سالپسازتاريخلازم‌الاجراءشدناينقانون درتمامیشهرهاییکهدارایحوزه‌علمیهمی‌باشندبرایطلابمتأهلدارایفرزنددرزمانتحصیلآنها، خوابگاه مناسب فراهمنماید.

**ماده 10**- دركليهبخشهايدولتيوغيردولتياولويتاستخدامدرشرایطمساویبه‌ترتيببامردانمتأهلدارايفرزندوسپسمردانمتأهلفاقدفرزندمی‌باشد. به‌كارگيرييااستخدامافرادمجرددرصورتعدموجودمتقاضيانمتأهلواجدشرايطبلامانعاست.

تبصره- مشاغل گروه علوم پزشکی از قبیل پزشكي و پرستاري و همچنین معلمي كه به لحاظ ويژگي تفكيك جنسيتي، استخدام بانوان در آنها دارای اولويت است، از شمول اين ماده مستثني هستند. در صورت نياز به اشتغال بانوان، اولويت به‌ترتيب با زنان داراي فرزند و سپس زنان متأهل فاقد فرزند است.

**ماده 11**- پنج‌سالپسازتاريخلازم‌الاجراءشدناينقانون،دولت مکلف است در جذباعضايهيأتعلميدرتماميدانشگاههاومؤسساتآموزش‌عاليوپژوهشيدولتيوغيردولتيومعلمانمدارسدرمقاطعمختلفتحصيلي، در شرایط مساوی،اولویت تأهل را لحاظ نماید.تنهادرصورتنبودنمتقاضيمتأهلواجدشرايط،باتأييدبالاترينمقامدستگاه(هيأت‌عاليجذب)،جذبافرادمجردبلامانعخواهدبود.

**ماده 12**- دولت مكلف است سربازان متأهل را از کمک هزینه مسکن متأهلی در حین خدمت موظف، برخوردار کند.

تبصره ـ مسؤوليت تحقق اين ماده بر عهده وزارت دفاع و پشتيباني نيروهاي مسلح مي‌باشد.

**ماده 13**- دولت از طريق شبكه بانكي، مؤسسات مالی، اعتباری و ساير دستگاههاي ذي‌ربط مکلف است خدمات و تسهيلات لازم را براي تأمين وسايل لازم و ضروري معيشت برای آغاز زندگي فراهم نماید.

**ماده 14**- وزارت راه و شهرسازي مكلف است براي خرید، ساخت و اجاره مسكن مزدوجين فاقد مسكن، که تاكنون از تسهيلات دولتي مسکن استفاده نكرده‌اند، با اولويت خانواده‌هاي داراي فرزند بیشتر با پايين‌ترين نرخ تسهيلات، اقدام نماید.

**فصل سوم- کاهش میزان طلاق**

**ماده 15**- کانونوکلایدادگستریومرکزامورمشاورانقوهقضائیهمکلفندبرایصدورمجوزوکالتدعاویخانوادگیبهوکلای مجرب،ضمناحرازشرایطلازموگذراندنآموزشهایخاصومصوبقوهقضائیه،اولویتتأهلرالحاظنمایند.

تبصره- دولتوقوهقضائیهمکلفندضمنارزیابیقانونحمایتازخانواده،گزارشسالانهشاملعواملوقوعطلاق،آسیب‌شناسیقضائیواجتماعیازدعاویخانوادهو موارد مرتبط دیگر رابهمجلسونهادهایذی‌ربطارائهنمایند.

**ماده 16**- قوه قضائیه با همکاری مشاوراني كه در قانون حمایت خانواده پيش‌بيني شده است موظف است برای پيشگيري از اختلاف و بحرانهاي خانوادگي و وقوع طلاق، برنامه‌های خود را براي جلب مشاركت سازمان‌ها و نهادهاي متولي خدمات مشاوره‌اي سازماندهي كند.

**ماده 17**- نیروی انتظامی جمهوري اسلامي ايران موظف است در موضوع دعاوی خانوادگی، از پلیس تخصصی، با آموزش‌های لازم با اولویت پلیس متأهل متناسب با این مأموریت استفاده کند.

**ماده 18**- قوه قضائیه مکلف است در پرونده‌های طلاق، برای قضاتی که پرونده‌های آنها منجر به صلح بین زوجین می‌شود، براساس تعداد پرونده‌های مختومه، مشوقهای لازم را در نظر بگیرد.

**ماده 19**- وزارتبهداشتمکلفاستآزمایشگاههایمرتبطباسلامتازدواجوباروری را جهت به‌کارگیریروشهایدقیقترآزمایشگاهیبرایتشخیصاعتیادبهانواعموادمخدرصنعتیوغیرصنعتیتجهيز كند و اقدامات لازم را جهت ارتقایسطحدانش،تجهیزاتومهارتکارکنانآزمایشگاههایمذکوربه‌عمل آورد.

**فصل چهارم- حمایت از فرزندآوری**

**ماده 20**- مدت مرخصی زايمان برای کارکنان زن در دستگاههای اجرائي موضوع ماده (5) قانون مديريت خدمات كشوري مصوب 8/7/1386، بخشهای غیردولتی و مشمولان قانون کار، نه‌ماه تمام با پرداخت حقوق و فوق‌العاده­هاي مرتبط می‌باشد. در صورت درخواست مادر تا دوماه از این مرخصی در ماههای پایانی بارداری قابل استفاده است.

تبصره 1- بانوانی که در طول دوران بارداری با تأیید پزشک معالج، از مرخصی استعلاجی استفاده می‌کنند نیز از نه‌ماه مرخصی شیردهی بهره‌مند مي‌شوند و مدت مرخصی استعلاجی از مرخصی شیردهی آنان کسر نمي‌شود.

تبصره 2- امنیت شغلی مادران از قبیل حفظ پست سازمانی یا اختصاص پست همتراز پس از پایان مرخصی زایمان و در حین شیردهی باید تأمین شود. در این دوران نقل و انتقال و تغییر شغل آنان بدون درخواست خود آنان ممنوع است.

تبصره 3- مرخصی زايمان برای وضع حملهای دوقلو و بیشتر، دوازده‌ماه با استفاده از حقوق و فوق‌العاده‌های مرتبط تعیین می‌شود.

تبصره 4- به‌منظور حمایت از مادران و مشارکت در مراقبت از نوزاد، پدر پس از زایمان مادر می‌تواند از دوهفته مرخصی با استفاده از حقوق و فوق‌العاده‌های مرتبط بدون کسر از مرخصی استحقاقی و بدون امکان ذخیره‌سازی بهره‌مند شود. برای پدران دارای فرزند دوقلو و بیشتر، این مدت یک‌ماه می‌باشد.

تبصره 5- مدت مرخصی موضوع این ماده در موارد خاص از قبیل: تولد نوزاد مرده، فوت نوزاد در حین استفاده مادر از مرخصی زایمان، پذیرش سرپرستی، تولد نوزاد توسط مادر میزبان و پذیرنده نوزاد (روشهای درمان نازایی) برابر آیین‌نامه‌اي است که ظرف مدت شش‌ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد وزارت بهداشت به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

تبصره 6- در خصوص مشمولان قانون تأمین اجتماعی، پرداخت حقوق دوران مرخصی زایمان مطابق مقررات صندوق‌های بیمه‌ای ذی‌ربط می‌باشد.

**ماده 21**- کلیه دانشگاهها و مؤسسات آموزش‌عالی موظفند با تقاضای کتبی دانشجویان باردار همراه گواهی پزشک متخصص، با مرخصی حداکثر پنج نیمسال تحصیلی، یک نیمسال قبل از زایمان و چهار نیمسال بعد از زایمان به‌ازای هر زایمان در کلیه مقاطع تحصیلي بدون احتساب در سنوات تحصیلی آنان موافقت كنند.

تبصره- مادران فرزندان زیر سه‌سال نيز مشمول مفاد این ماده می‌باشند.

**ماده22**- دولت و بخشهاي عمومي غيردولتي و خصوصي مكلفند ضمن اتخاذ شيوه‌هاي مناسب اشتغال زنان باردار يا داراي فرزند زیر سه‌سال، امكان حضور منعطف، كاهش ساعات كار موظف، كار نيمه‌حضوري، ايجاد امتيازات جغرافيايي و اجتماعي خاص و تسهيلات لازم از قبيل دسترسي به شبكه‌هاي ارتباطات مجازي، حضور در جلسات از طريق ويدئو كنفرانس و نيز شيوه دوركاري را فراهم آورند.

تبصره 1- اشتغال تمام‌وقت يا پاره‌وقت مادران در مدت استفاده از مزاياي اين ماده در ساير مراكز غير از محل كار اصلي خود، ممنوع است.

تبصره 2- بانوان باردار و مادران شيرده پس از پايان مرخصي زايمان، در صورت تقاضا مي‌توانند تا پايان دوسالگي كودك از مرخصي بدون حقوق يا خدمت غيرتمام‌وقت براساس قانون نحوه اجراي قانون مربوط به خدمت نيمه‌وقت بانوان مصوب 10/9/1362 و قانون الحاق يك تبصره به قانون راجع به خدمت نيمه‌وقت بانوان استفاده نمايند. در موارد استثناء كه استفاده از وضعيت مذکور امكان‌پذير نباشد، بر حسب تصميم وزير يا بالاترين مقام دستگاه ذي‌ربط تعيين تکلیف مي‌گردد.

**ماده 23**- كليه صندوق‌هاي بيمه و بازنشستگي مكلفند در صورت تمايل مادران شاغل داراي سه فرزند به بالا، با حداقل ده‌سال سابقه كار مفيد از تاريخ لازم‌الاجراءشدن اين قانون، آنها را با همان ميزان سنوات، بدون رعايت شرط سنوات تعيين شده در قانون مديريت خدمات كشوري و قانون تأمين اجتماعي و ساير مقررات مرتبط بازنشسته نمايند.

**ماده 24**- دولت مكلف است كليه مادران را طي دوران بارداري و بعد از آن تا سه سال و كودكان را تا سن سه‌سالگي، در صورتي كه فاقد پوشش بيمه درمان باشند، تحت حمايت‌هاي بيمه‌ درماني پايه قرار دهد.

**ماده 25**- دولت مکلف است سبد تغذیه رایگان ماهانه را به تشخیص وزارت بهداشت، به مادران باردار و يا دارای فرزند زیر سه‌سال برای حداقل چهار دهک جمعیت درآمدی پایین و نیازمند اختصاص دهد.

**ماده 26**- به‌منظوررعايتعدالتمالياتيوتشويقتشكيلخانوادهوافزايشباروري،دولتمكلفاستبرای شاغلان دارای سه فرزند به بالا، تخفیف‌های مالیاتی متناسب را در نظر بگیرد.

**ماده 27**- دولتمكلفاست،‌وامقرض‌الحسنه «فرزند»رابه‌ازايتولدهريكازفرزندانسومبهبعدازطريقبانكهايعامل، به سرپرست خانوادهپرداختنمايد.

تبصره- میزان وام و شرایط بازپرداخت آن در آيين‌نامه اجرائي تعيين و هرساله در قانون بودجه سنواتي منظور می‌گردد.

**ماده 28**- دولت مکلف است به کارکنانی که از تاريخ ابلاغ اين قانون فرزندان دوم به بعد ايشان به دنیا می‌آید، پنجاه‌درصد(50%) بیشتر از فرزند قبلی حق اولاد پرداخت نماید.

تبصره- دستگاههاي اجرائي موضوع ماده (5) قانون مديريت خدمات كشوري موظفند از تاريخ ابلاغ اين قانون به كاركنان زن شاغل حق اولاد پرداخت كنند.

**ماده 29**- دولت مکلف است فقط براي يك‌بار به دخترانی که زیر بیست‌سال و پسرانی که زیر بيست‌و‌دوسال ازدواج دائم می­کنند، هدیه ازدواج پرداخت کند. میزان و نوع هدیه در آيين‌نامه اجرائي تعيين و هرساله در قانون بودجه سنواتي منظور می‌گردد.

**ماده30**- وزارت بهداشت موظف است برنامه‌ها و اقدامات لازم را براي برخورداري همه زوجهاي فاقد فرزند از برنامه‌های غربالگری ناباروری، حداكثر تا دوسال پس از ازدواج انجام دهد.

تبصره- نحوه حمایت سازمان‌های بیمه‌گر پایه از کلیه خدمات دارویی، پاراکلینیکی و روش(تکنیک)‌های باروری برای زوجهای نابارور در بخش سرپایی و بستری در مراکز دولتی که براساس راهنمایی‌های بالینی ابلاغ‌شده توسط وزارت بهداشت صورت می­گیرد، مطابق آیین‌نامه‌ای است که به پیشنهاد وزارتخانه‌هاي بهداشت و تعاون و سازمان مدیریت و برنامه‌ريزي كشور به تصویب هیأت وزیران می­رسد. اعتبارات مورد نياز اين ماده، ذیل اعتبارات وزارت تعاون ضمن ردیف مستقل در بودجه سنواتي منظور مي‌شود.

**ماده 31**- وزارت بهداشت و سازمان صدا و سیما موظفند با همکاری سایر مراکز ذی‌ربط به‌منظور حفظ سلامت مادر و کودک و افزایش بارداری و فرزندآوری سالم، نسبت به فرهنگ‌سازی و آموزش مناسب در ارتباط با اصول باروری سالم، سلامت بارداری، زایمان طبیعی و ایمن و پرهیز از سزارین غیرضروری، پیشگیری از ناباروری، اختلالات ژنتیکی، بیماری‌های متابولیک و نظایر آن اقدام نمایند.

تبصره - وزارت بهداشت موظف است برای افزایش زایمان‌های طبیعی و تسهیل آن و پرهیز از سزارین‌‌های غیرضروری، اقدامات لازم از جمله خدمات بیمه­ای ارائه دهد.

**ماده 32**- وزارت بهداشت موظف است در اجرای تحقق اصل بيست‌و‌نهم(29) قانون اساسی، اقدامات لازم را جهت ترویج و افزایش پوشش مراقبت ویژه از بارداری‌های پرخطر با رویکرد ارتقای نرخ باروری کل به مرحله اجراء درآورد.

**ماده 33**- وزارت بهداشت، موظف است با رویکرد افزایش جمعیت و تأکید بر اثرات مثبت بارداری و فواید فرزندآوری، حداکثر تا دوسال پس از ابلاغ این قانون، نسبت به تکمیل، تربیت و بازآموزی ارائه‌دهندگان آموزش‌ها اقدام نماید.

تبصره 1- وزارت بهداشت با همکاری حوزه علمیه موظف است حداکثر ظرف سه‌ماه پس از ابلاغ این قانون، برنامه جامع کاهش سقط جنین را تهیه كند و پس از تصویب در شورای‌عالی سلامت اجراء نماید.

تبصره 2- وزارت بهداشت موظف است با مشارکت سایر دستگاهها و نهادها، ضمن فراهم نمودن برخورداری همه گروههای هدف از مراقبت‌های استاندارد در باروری، اعم از مراقبت‌های پیش از بارداری و ضمن بارداری، به‌منظور کاهش میانگین فاصله ازدواج تا تولد فرزند اول و فرزندآوری‌های بعدی با حفظ سلامت مادر و کودک، اقدامات لازم را انجام دهد.

**ماده 34**- وزارت بهداشت موظف است به‌منظور تأمین، حفظ و ارتقای سلامت نوزادان و مادران باردار، طی پنج‌سال از زمان ابلاغ این قانون، کلیه مراکز ارائه خدمات بهداشتی، درمانی و بیمارستان‌ها را به خدمات اورژانسی متناسب با نوزادان و مادران باردار مجهز نماید.

**ماده 35**- وزارت بهداشت با رعایت موازین شرعی مجاز است برای روشن شدن علت مرگهای نامشخص مادر، جنین و نوزاد، به‌منظور پیشگیری و کاهش مرگ و میر مادران، جنین و نوزادان پس از أخذ مجوز از مراجع قضائی، نسبت به کالبدشکافی در مراکز تعیین‌شده تحت نظارت پزشکی قانونی اقدام نماید.

**ماده 36**- به‌منظور ارتقاي كيفيت جمعيت، ظرف یک‌سال پس از ابلاغ اين قانون، ستاد ملي راهبردي رشد و تكامل دوران ابتداي كودكي (از انعقاد نطفه تا هشت سالگي) به‌منظور تدوين برنامه جامع و سند ملي رشد و تكامل دوران ابتداي كودكي و همچنين ساختار اجرائي آن با محوريت وزارتخانه‌هاي بهداشت، آموزش و پرورش و تعاون، زير نظر شوراي‌عالي جمعيت، ايجاد مي‌گردد.

**ماده 37**- به‌منظور برخورداري كودكان از برنامه رشد و تكامل دوران كودكي، سن آموزش و پرورش رايگان برای كودكان از شش‌سال تمام به پنج‌سال تمام با احتساب پیش‌دبستانی كاهش مي‌يابد.

**ماده 38**- به‌منظور سیاستگذاری جامع، هدایت، ایجاد هماهنگی بین بخشی، نظارت کلان بر برنامه‌ها، اقدامات و ارزیابی عملکرد مربوط به وزارتخانه‌ها و دستگاههای اجرائی ذ‌ی‌ربط و نهادهای عمومی و نيز بسیج ملی برای جلب مشارکت فراگیر در تحقق سیاست‌های کلی ابلاغی مقام معظم رهبری(مدظله‌العالی)، شوراي‌عالي جمعيت با تركيب زير تشکیل می‌شود:

1- رئیس‌جمهور (رئیس شورا)

2- رئیس قوه‌قضائیه

3- مدير حوزه علمیه

4- نماینده ولی فقیه (در صورت معرفی)

5- رئیس سازمان مديريت و برنامه‌ريزي كشور

6- معاون رئیس‌جمهور و رئیس مرکز امور زنان و خانواده نهاد ریاست جمهوری

7- وزرای بهداشت، علوم، آموزش و پرورش، ورزش و جوانان، تعاون، فرهنگ و کشور

8- دبیر شوراي‌عالي

9- رئیس مؤسسه مطالعات و مدیریت جامع و تخصصی جمعیت کشور (دبیر شورا)

10- رئیس شورای فرهنگی اجتماعی زنان و خانواده شورای‌عالی

11- رئیس صدا و سیما

12- رؤسای کمیسیون‌های بهداشت و درمان، فرهنگی، اجتماعی و قضائي وحقوقی مجلس

13- سه‌نفر از صاحب‌نظران مسائل جمعیتی با تصویب شوراي‌عالي جمعیت با حکم رئیس‌جمهور

تبصره- در صورت عدم حضور اعضاء، حضور نمایندگان ایشان ضروری است.

**ماده 39** - برای انجام امور دبیرخانه، پیگیری مصوبات شورای‌عالی جمعیت، انجام آمایش و پایش مستمر جمعیتی، تدوین برنامه‌های اجرائي و اقدامات لازم در راستای سیاست‌های جمعیتی و تقسیم کار ملی، مرکز مدیریت جمعیت در نهاد ریاست جمهوری تشکیل می‌گردد. رئیس این مرکز توسط شوراي‌عالي جمعیت انتخاب می‌گردد.

تبصره 1- ترکیب اعضای معاونت‌ها، کارگروهها، ساختار تشکیلاتی و شرح وظایف مرکز مدیریت جمعیت توسط رئیس مرکز تهیه و جهت تصويب به شوراي‌عالي جمعیت ارائه می‌گردد.

تبصره 2- کلیه دستگاهها و نهادهایی که در این قانون و سایر قوانین ذی‌ربط دارای تکلیف قانونی می‌باشند، موظف به پاسخگویی به مرکز مدیریت جمعیت جهت ارائه گزارش به مجلس، شوراي‌عالي جمعيت و سایر مراجع ذی‌صلاح می‌باشند.

تبصره 3- وظایف و اختیارات این مرکز و شوراي‌عالي جمعیت، نافی وظایف و اختیارات دستگاههای اجرائي و نهادهایی که دارای تکالیف معین در این قانون هستند، نمی‌باشد و دستگاههای ذی‌ربط علاوه بر وظایف خود، مکلف به اجرای برنامه‌های مصوب این مرکز می‌باشند.

**ماده 40** - کلیه دستگاههای اجرائي دولتی و غیردولتی، مشمولان قانون کار و تأمین اجتماعی و کلیه دستگاههایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام است و حوزه‌های علمیه خواهران مکلفند در محل خدمت کارکنان خود یا نزدیک به آن، از طریق مشارکت بخش خصوصی، اقدام به راه‌اندازی و تأمین مهدکودک نمایند.

تبصره- مهدکودک باید مجهز به امكانات نگهداری از شیرخواران تا کودکان زیر پنج‌سال باشد.

**ماده 41**- به‌منظور حسن اجرای این قانون و انجام تکالیف دستگاههای اجرائي و کمک به سایر نهادهای غیردولتی ذی‌ربط، دولت مکلف است ردیفهای اعتباری مناسب را در بودجه‌های سنواتی منظور نماید.

**ماده 42** - کلیه دستگاههای اجرائي کشور مکلفند ظرف مدت شش‌ماه پس از ابلاغ این قانون نسبت به بازنگری مقررات و آیین‌نامه‌های مرتبط، در جهت افزایش فرزندآوری اقدام و گزارش عملکرد خود را به مجلس و نهادهای ذی‌ربط ارائه نمایند.

**ماده 43**- این‌قانون نافی‌حمایتها و تشویق‌های‌متفاوت مندرج در سایر قوانین نیست. موارد مشابه موازی، با نظر مادران مشمول انتخاب می‌شود.

**ماده44**- آیین‌نامهاجرائياینقانون،حداکثرظرف مدتیکسال پسازابلاغآنتوسطسازمان مدیریت وبرنامه‌ریزیکشورتهیهمی‌شودوبهتصویبهیأتوزیرانمی‌رسد.

**هيأت‌رئيسه محترم مجلس شوراي اسلامي**

احتراماً، در اجراي آيين‌نامه داخلي مجلس شوراي اسلامي و ماده (4)
قانون تدوين و تنقيح قوانين و مقررات كشور مصوب 25/3/1389 نظر معاونت قوانيندر مورد **طرح جامع جمعيت و تعالي خانواده**تقديم مي‌گردد.

**معاون قوانين**

**نظر اداره‌كل تدوين قوانين**

**معاون محترم قوانين**

**احتراماً در اجراي بندهاي (2) و (4) ماده (4) قانون تدوين و تنقيح قوانين و مقررات كشور مصوب 25/3/1389 نظر اين اداره‌كل به شرح زير تقديم مي‌گردد:**

**1- سابقه تقديم:**

**ماده 134 -** ■ قبلاً تقديم نگرديده است

**-** □ قبلاً در جلسه علني شماره مورخ تقديم و در تاريخ در □ مجلس/ □ كميسيون

(موضوع اصل 85قانون اساسي) رد شده و اينك:

□ با تغيير اساسي

□ با تقاضاي كتبي 50 نفر از نمايندگان (مشروط به تصويب مجلس)

□ بدون تغيير اساسي

□ با تقاضاي كتبي كمتر از 50 نفر از نمايندگان

□ پيش از انقضاء شش ماه

□ با انقضاء شش ماه

□ مي‌باشد.

□ نمي‌باشد.

مجدداً قابل پيشنهاد به مجلس

**2- در اجراي بند (2) ماده (4) قانون تدوين و تنقيح قوانين و مقررات كشور:**

■ رعايت شده‌است.

□ رعايت شده‌است. (با اعمال نظر كارشناسي)

□ رعايت نشده‌است، دلايل مغايرت به ضميمه تقديم مي‌شود.

در طرح تقديمي آيين‌نگارش قانوني و ويرايش ادبي

**3- از نظر آيين‌نامه داخلي مجلس (شكلي):**

**الف- ماده 131-**

**■دارد**

**□ ندارد**

اول**-** حداقل امضاء لازم (15 نفر)

**■دارد**

**□ ندارد**

دوم**-** موضوع و عنوان مشخص

**■دارد**

**□ ندارد**

سوم**-**دلايل لزوم تهيه و پيشنهاد در مقدمه

**■دارد**

**□ ندارد**

چهارم-موادي متناسب با اصل موضوع و عنوان

■ نمي‌باشد.

□ مي‌باشد.

□ يك‌موضوع ا

■ بيش‌از‌يك‌موضوع

□ ماده‌واحده

■ مواد متعدد

**ب- ماده 142-**طرح تقديمي داراي است و پيشنهاد آن به عنوان مواجه با ايراد

**4- در اجراي بند(4) ماده(4) قانون تدوين و تنقيح قوانين و مقررات كشور مصوب 25/3/1389:**

**اول: از نظر قانون اساسي؛**

**□ ندارد.**

**■ دارد. اصل/ اصول مغاير و دليل مغايرت به ضميمه تقديم مي‌گردد.**

 **طرح تقديمي با قانون اساسي بطوركلي مغايرت**

**دوم: از نظر سياستهاي كلي نظام و سند چشم‌انداز؛**

**■ ندارد.**

**□ دارد، دليل مغايرت به ضميمه تقديم مي‌شود.**

 **طرح تقديمي با سياستهاي كلي نظام و سند چشم‌انداز مغايرت**

**سوم: از نظر قانون برنامه؛**

**□ ندارد.**

**■ دارد، دليل مغايرت به ضميمه تقديم مي‌شود.**

 **طرح تقديمي با قانون برنامه مغايرت**

**چهارم: از نظر آيين‌نامه داخلي مجلس (ماهوي)؛**

**□ ندارد.**

**□ دارد، دليل مغايرت به ضميمه تقديم مي‌شود.**

 **الف- طرح تقديمي با قانون آيين‌نامه داخلي مجلس مغايرت**

**□شده است.**

**■نشده است، دليل مغايرت به ضميمه تقديم مي‌شود.**

 **ب- ماده 144- رعايت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسي**

2

3

**□ ندارد.**

**■ دارد.**

**□نمي‌شود**

**■مي‌شود**

 **ج- ماده 185- موجب اصلاح يا تغيير برنامه مصوبو نياز به رأي نمايندگان**

 **تعداد يك برگ اظهارنظر به ضميمه تقديم مي‌شود.**

**مديركل تدوين قوانين**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**□ ندارد.**

**□ دارد.**

**5- طرح تقديمي از حيث پيشگيري از وقوع جرم با بند(5) اصل(156) قانون اساسي مغايرت**

**معاونت اجتماعي و پيشگيري از وقوع جرم قوه قضائيه**

**ضميمه نظر اداره‌كل تدوين قوانين**

**بيان مستندات و دلايل مغايرت:**

|  |
| --- |
| 1- ماده (4) و تبصره آن، مواد (7) و (8) و تبصره‌هاي آن، مواد (9)، (10)، (12) و (13)، ماده (20) و تبصره‌هاي آن، مواد (24)، (25)، (26) و (27)، ماده (28) و تبصره‌هاي آن، مواد (29)، (30)، (36)، (38)، (39)، (40) و (41) طرح داراي بار مالي و مغاير اصل هفتاد و پنجم(75) قانون اساسي است.2- نظر به اينكه در بند(الف) ماده(103) قانون برنامه ششم توسعه براي مردان شاغل كه صاحب فرزند مي‌شوند سه روز مرخصي تشويقي در نظر گرفته شده است لذا تبصره(4) ماده (20) از جهت افزايش اين مدت به ترتيب به دو هفته و يك ماه مغاير قانون مرقوم مي‌باشد و براي تصويب نياز به دوسوم رأي دارد.3- نظر به اينكه مطابق بند(الف) ماده(6) قانون برنامه ششم توسعه برقراري هرگونه تخفيف مالياتي ممنوع شده است لذا ماده(26) از جهت تجويز تخفيف مالياتي مغاير قانون مذكور است. |

**نظر اداره‌كل اسناد و تنقيح قوانين**

|  |
| --- |
| **نظر اداره‌كل اسناد و تنقيح قوانين و همچنين سوابق قانوني مرتبط با اين طرح تا تاريخ 6/3/1396 به اداره قوانين ارسال نشده است.** |